



## COMUNE DI CARRARA

Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

### DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N° 99 del Registro Deliberazioni

**OGGETTO:** RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUBBLICHE AI SENSI DELL'ART. 20 DEL DECRETO LEGISLATIVO 19 AGOSTO 2016 N. 175. ANNO 2023

L'anno duemilaventitre, addì 28 (ventotto) del mese di Dicembre, nella sede comunale, previ avvisi scritti notificati a tutti i Componenti, si è riunito il Consiglio Comunale convocato in adunanza ordinaria ed in seduta pubblica per le ore 18:00, iniziato alle ore 18:30.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO, CRISTIANO BOTTICI presiede la seduta.

LA VICE SEGRETARIA BARBARA TEDESCHI, che partecipa alla seduta, effettua l'appello nominale, con il risultato che segue:

|    |                       | Pres |    |                       | Pres |
|----|-----------------------|------|----|-----------------------|------|
| 1  | BOTTICI CRISTIANO     | SI   | 14 | MARCHETTI NICOLA      | SI   |
| 2  | ARRIGHI SERENA        | SI   | 15 | MARTINELLI MATTEO     | NO   |
| 3  | BARGHINI SILVIA       | SI   | 16 | MATTEI MARIA          | SI   |
| 4  | BENEDINI DANTE        | NO   | 17 | MIRABELLA FILIPPO     | NO   |
| 5  | BERNARDI MASSIMILIANO | SI   | 18 | MURACCHIOLI BENEDETTA | SI   |
| 6  | BIANCHINI GUIDO       | SI   | 19 | MUSETTI ALBERTA       | SI   |
| 7  | BUTTERI MARZIA        | NO   | 20 | NARDI GIANMARIA       | SI   |
| 8  | CAFFAZ SIMONE         | SI   | 21 | TOSI ANDREA           | SI   |
| 9  | CARUSI LETIZIA        | SI   | 22 | VANNUCCI ANDREA       | SI   |
| 10 | CASTELLI AUGUSTO      | SI   | 23 | VATTERONI BRUNELLA    | SI   |
| 11 | GENOVESI SIRIO        | SI   | 24 | VINCENTI RIGOLETTA    | NO   |
| 12 | KOUDSI HICHAM         | NO   | 25 | VINCESI LUCA          | SI   |
| 13 | MANUEL MASSIMILIANO   | SI   |    |                       |      |

Totale Presenti: 19

Totale Assenti: 6

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO, CRISTIANO BOTTICI, constatato legale il numero dei presenti, dichiara aperta e valida la seduta.

Alla seduta sono presenti - senza facoltà di voto – gli Assessori: BENFATTO LARA, DAZZI GEA, GUADAGNI ELENA, LATTANZI MARIO, LORENZINI MORENO, ORLANDI CARLO

Su proposta del Presidente vengono nominati scrutatori i Sigg.ri MUSETTI ALBERTA, NARDI GIANMARIA, VANNUCCI ANDREA,

OMISSIS

Si passa, quindi, alla discussione dell'argomento in oggetto indicato all'ordine del giorno.

---

Si dà atto che al momento della trattazione del presente argomento indicato in oggetto, sono presenti n. 18 componenti, avendo preso posto in aula il Consigliere Martinelli ed avendo lasciato l'aula i Consiglieri Bernardi e Mattei;

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

VISTA la proposta di deliberazione n. 141 del 18.12.2023 avente ad oggetto "Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche ai sensi dell'art. 20 del decreto legislativo 19 agosto 2016 n. 175. Anno 2023", presentata e sottoscritta digitalmente dal Dirigente del Settore 2 – Risorse umane, finanziarie e societarie, Dott. Massimiliano Germiniasi, depositata in atti a fascicolo digitale;

CONSIDERATO che:

- il D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, emanato in attuazione dell'art. 18, legge 7 agosto 2015 n. 124, costituisce il nuovo Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica;
- ai sensi del predetto T.U.S.P. (art. 4, c.1) le Pubbliche Amministrazioni, compresi i Comuni, non possono, direttamente o indirettamente, mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali;
- il Comune quindi, fermo restando quanto sopra indicato, può mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività indicate dall'art. 4, c. 2, T.U.S.P., ovvero per:
  - a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
  - b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016;
  - c) realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'articolo 180 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'articolo 17, commi 1 e 2;
  - d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;
  - e) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3, comma 1, lettera a), del decreto legislativo n. 50 del 2016;
- in alternativa, al solo scopo di ottimizzare e valorizzare l'utilizzo di beni immobili facenti parte del proprio patrimonio, possono essere detenute partecipazioni "in società aventi per oggetto sociale esclusivo la valorizzazione del patrimonio (...), tramite il conferimento di beni immobili allo scopo di realizzare un investimento secondo criteri propri di un qualsiasi operatore di mercato";

VISTO che ai sensi dell'art.4 c.7 del TUSP sono altresì ammesse le partecipazioni in società che gestiscono spazi fieristici e l'organizzazione di eventi fieristici;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 20 del T.U.S.P., il Comune di Carrara con Delibera di Consiglio n°. 90 del 28/12/2022 ha provveduto ad effettuare la ricognizione ordinaria di tutte le partecipazioni possedute alla data del 31 dicembre 2021, individuando quelle che devono essere oggetto di razionalizzazione, ovvero di interventi di dismissione tramite recesso, di fusione, di cessione della quota o messa in liquidazione della società;

ACCERTATO che nel precedente Piano di razionalizzazione 2022 si confermava il solo intervento di razionalizzazione relativo alla società I.M.M. Carrarafiore SpA, mediante un attento e costante monitoraggio sulla realizzazione delle misure previste nel Piano di risanamento approvato dall'assemblea dei soci finalizzato a garantirne la continuità aziendale dando atto che, nel caso in cui tali misure fossero risultate inefficaci ai fini del risanamento economico-finanziario della società IMM Carrarafiore SpA oppure non realizzabili, si sarebbe provveduto allo scioglimento della società e alla liquidazione;

VISTA la Relazione infrannuale al 30/09/2023 sullo stato della società compilata dall'Amministratore unico nella quale si dà atto che " *Il nuovo Piano Industriale 2023-2026 è stato*

*approvato dall'Assemblea dei Soci riunita in seconda convocazione il 12 aprile 2023 e allo stesso ci richiamiamo affinché vengano adeguatamente valutate le ipotesi che ne costituiscono parte integrante sulla percorribilità del processo di turnaround della società oltre alla necessaria riflessione che dovrà essere attuata circa il riposizionamento strategico della società ai fini del mantenimento di un equilibrio economico e finanziario a valere nel tempo, visti i costi incompressibili che gravano sulla struttura .....Il Piano Industriale 2023-2026, approvato dai Soci in data 12/04/2023, ribadisce quanto già previsto nel precedente Piano Industriale 2021- 2024, approvato dai soci in data 14/06/21, che al punto 4.4.1, al fine di ripristinare una liquidità sufficiente alla continuità e alla gestione dell'indebitamento pregresso, indicava come linea guida la cessione di alcuni asset immobiliari non strategici per l'attività aziendale, identificati nelle porzioni immobiliari...(omissis)";*

DATO ATTO che riguardo all'anno 2023, il Comune ha continuato a monitorare gli atti e le azioni previsti nel Piano, necessari a riportare la società in equilibrio economico-finanziario, nonché a richiedere opportuni aggiornamenti trimestrali sull'andamento della situazione economico finanziaria le cui Relazioni sono conservate agli atti dell'Ufficio Società Partecipate;

CONSIDERATO che:

- con il presente atto, quindi, dopo la quinta ricognizione ordinaria di cui all'art. 2, approvata con delibera CC 90/2022, si effettua la sesta ricognizione ordinaria annuale prevista dall'art. 20 del D.Lgs 175/2016;

- ai sensi della norma, devono essere oggetto delle misure di cui all'art. 20, commi 1 e 2, T.U.S.P. ossia di un "piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione", le partecipazioni che:

1) non sono riconducibili ad alcuna delle categorie di cui all'art. 4, commi 1, 2 e 3, del T.U.S.P.;

2) non soddisfino i requisiti di cui all'art. 5, commi 1 e 2, T.U.S.P., e quindi per le quali non si ravvisa la necessità del mantenimento per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria e in considerazione della possibilità di destinazione alternativa delle risorse pubbliche impegnate ovvero di gestione diretta o esternalizzata del servizio affidato, nonché della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa;

3) per le quali si verifichino le seguenti condizioni (cfr. art. 20, c. 2, T.U.):

a) partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie di cui all'art. 4, T.U.S.P.;

b) società che risultano prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;

c) partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;

d) partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro;

e) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;

f) necessità di contenimento dei costi di funzionamento;

g) necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'art. 4, T.U.S.P.;

TENUTO CONTO quindi che l'esame ricognitivo di tutte le partecipazioni detenute è stato istruito in conformità ai sopra indicati criteri e alle prescrizioni delle disposizioni del D.Lgs. 175/2016, secondo quanto recentemente indicato negli schemi delle linee guida emanate dal Ministero del Tesoro e dalla Corte dei Conti, come risulta dalla Relazione (allegato A), parte integrante e sostanziale del presente atto);

VISTO che l'esito complessivo della ricognizione risulta dalla tabella riepilogativa dell'allegato A, nella Parte 2°, Sezione 2 (Ricognizione delle partecipazioni societarie detenute ) e che nella relazione sono inoltre riportate le schede riferite a ciascuna singola partecipazione, che evidenziano per ciascuna società la dimensione dei parametri previsti dalla norma (art. 20, c.2 d.lgs.175/2016), verificando quindi la legittimità del mantenimento della qualità di socio sulla base della conformità degli stessi;

APPURATO che dalla ricognizione ai sensi dell'art. 20, T.U.S.P. risulta che:

- l'attuale assetto del gruppo è conforme alle disposizioni previste dalla legge per il mantenimento delle partecipazioni;

- la società IMM Carrarafiere SpA, contrariamente alla situazione di cui al precedente Piano di razionalizzazione, non si trova più nella condizione di cui all'art.20, comma2 lett. e), avendo conseguito un utile di esercizio per due anni consecutivi ( 2021 e 2022). Si ricorda, tuttavia, che per questa società è ancora in corso un attento monitoraggio con l'altro socio "Regione Toscana" per la valutazione delle concrete prospettive di continuità aziendale sulla base del nuovo Piano Industriale 2023-2026, come approvato dall'assemblea dei soci in data 12/04/2023;

DATO ATTO che entro il termine del 31/12/2023, in applicazione della normativa nazionale e regionale in materia di regolamentazione del servizio di igiene urbana integrato e delle successive disposizioni dell'Autorità di ambito territoriale (ATO Toscana Costa), era previsto il trasferimento a Retiambiente SpA della partecipazione nelle due società Nausicaa SpA e Cermecc SpA, relativamente al ramo rifiuti;

DATO ATTO che a seguito di nuove ipotesi organizzative concordate tra Autorità di ATO Toscana Costa, Retiambiente SpA, Nausicaa SpA e Cermecc SpA, al fine di consentire a Nausicaa SpA e Cermecc SpA lo svolgimento in deroga del Servizio di gestione dei rifiuti urbani/smaltimento sul territorio del Comune di Carrara , sono prorogate fino al 31/12/2024 le gestioni transitorie del servizio r.u. nei Comuni di Carrara e di Massa, in deroga al contratto di servizio tra l' Autorità di ambito territoriale e RetiAmbiente S.p.A., oltre alla gestione del polo impiantistico sito in loc. Gotara nel Comune di Massa da parte di Cermecc S.p.A.;

VISTO il combinato disposto dell'art. 20, comma 7, e dell'art.24, commi 5 e 5 bis, in merito all'applicazione delle sanzioni in caso di mancata adozione dell'atto ricognitivo oggetto della presente deliberazione;

RITENUTO che gli interventi del Comune di Carrara nei confronti del gruppo pubblica amministrazione debbano essere individuati perseguendo, al contempo, la migliore efficienza, la più elevata razionalità, la massima riduzione della spesa pubblica e la più adeguata cura degli interessi della comunità e del territorio;

RITENUTO che le disposizioni del Testo unico in materia di società pubbliche debbano essere applicate avendo riguardo all'efficiente gestione delle partecipazioni pubbliche, alla tutela e alla promozione della concorrenza e del mercato, nonché alla razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica;

RITENUTO che le modalità di svolgimento delle attività e dei servizi oggetto degli attuali affidamenti alle società partecipate dall'Ente alla data del 31/12/2022 debbano continuare ad essere monitorati nel rispetto dei principi di efficienza, di contenimento dei costi di gestione e di promozione della qualità dei servizi;

PRESO ATTO che gli atti deliberativi aventi ad oggetto gli assetti societari del gruppo pubblica amministrazione sono di competenza del Consiglio Comunale secondo il combinato disposto dagli artt. 7, c. 1, e 10, del D.Lgs. 175/2016;

VISTA la Relazione di ricognizione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica redatta ai sensi dell'art.30 D.Lgs. 201/2022 approvata con delibera di Consiglio Comunale n....del.....che, limitatamente ai servizi pubblici locali di rilevanza economica affidati a società in house, costituisce "Appendice" della relazione sulla Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche oggetto di questa deliberazione (allegato B);

ACQUISITI i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000 dal Dirigente del Settore Risorse umane, finanziarie e societarie Dott. Massimiliano Germiniasi, in ordine sia alla regolarità tecnica che alla regolarità contabile, posti in allegato al presente atto;

VISTO il Verbale n.44 del 17/12/2023 del Collegio dei Revisori dei conti (allegato C) Prot.n. 100764 del 19/12/2023 che costituisce semplice "Presenza d'atto" sulla deliberazione in oggetto;

VISTO il parere favorevole espresso dalla competente Commissione Consiliare 2<sup>A</sup> nella seduta del 21.12.2023;

Illustra la presente proposta di deliberazione l'Assessore Carlo Orlandi;

VISTO l'art. 42 del predetto D.Lgs. 267/2000;

Udito il dibattito fra i Consiglieri Comunali svoltosi sull'argomento in oggetto, riportato nel verbale integrale di seduta, cui si fa rinvio;

Svoltasi la votazione sulla proposta di delibera in forma palese, resa tramite sistema elettronico, con l'assistenza degli scrutatori, come proclamata dal Presidente e riportata nel documento allegato alla presente (**Allegato n. 1**);

## **D E L I B E R A**

1. di approvare il Piano di Razionalizzazione periodica 2023 (ex art. 20 Dlgs 175/2016) delle partecipazioni del Comune di Carrara possedute alla data del 31 dicembre 2022 (Allegato A) che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

2. di dare atto che le società Nausicaa SpA e Cermec SpA continueranno anche per il 2024, e fino a completamento della fusione per incorporazione in Cermec SpA, come da Atto d'Intenti stipulato il 26 ottobre 2023 tra i comuni di Carrara, Massa, Autorità di ATO Toscana Costa e Retiambiente SpA, a svolgere i servizi di spazzamento, raccolta e smaltimento dei rifiuti sul territorio comunale in forza dei rispettivi Contratti transitori stipulati tra le due società, Comune, Retiambiente SpA e ATO che ne consentono la gestione in deroga;

3. di dare atto che, riguardo alla società IMM Carrarafiore SpA, pur non sussistendo più la condizione di cui all'art.20, comma2 lett. e) che ne imponeva la razionalizzazione, i soci principali continueranno ad esercitare un attento e costante monitoraggio sulla realizzazione delle misure previste nel Piano di risanamento finalizzato a garantirne la continuità aziendale;

4. di dare atto che con delibera di Consiglio Comunale n. 98 del 28.12.2023 è stata approvata la Relazione di Ricognizione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica redatta ai sensi dell'art.30 D.Lgs. 201/2022;

5. di dare atto che, per quanto riguarda i servizi pubblici locali di rilevanza economica affidati a società in house, la suddetta Relazione costituisce "Appendice" (Allegato B) della relazione di cui all'art.20 del decreto legislativo n.175 del 2016, oggetto della presente deliberazione;

6. che la presente deliberazione sia trasmessa a tutte le società partecipate dal Comune;

7. che copia della presente deliberazione sia inviata alla competente Sezione regionale di controllo della Corte dei conti con le modalità telematiche previste dall'art. 24 del Dlgs 175/2016 con l'allegato A).

Svoltasi la separata votazione sulla proposta di delibera in forma palese, resa tramite sistema elettronico, con l'assistenza degli scrutatori, come proclamata dal Presidente e riportata nel documento allegato alla presente (**Allegato n. 2**);

## **D E L I B E R A**

8. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 comma 4, del predetto D. Lgs. 18.08.2000 n. 267.

---

I resoconti degli interventi sono riportati integralmente nel verbale della seduta ricavata dalla registrazione.

Letto approvato e sottoscritto:

**IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO**

CRISTIANO BOTTICI

**LA VICE SEGRETARIA**

BARBARA TEDESCHI