



COMUNE DI CARRARA  
Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

**DETERMINA CON RILEVANZA CONTABILE N. 2223 DEL 28/05/2021**  
**DEL SETTORE Attività produttive / Cultura e Biblioteca / Servizi Educativi e Scolastici**

U.O. Teatro e spettacolo, contabilità e controllo

**OGGETTO:** PROCEDURA COMPARATIVA, AI SENSI DEL D.LGS. 117/2018 SMI, FINALIZZATA ALL'INDIVIDUAZIONE DI ENTI DEL TERZO SETTORE PER LA COPROGETTAZIONE DEL POSIZIONAMENTO E DELLA MANUTENZIONE ALLESTIMENTI DELLE SPIAGGE LIBERE COMUNALI NONCHE' DELLA PULIZIA SPIAGGIA LIBERA ROTONDA (PER IL PERIODO DI MESI 3 – STAGIONE 2021).

---

**IL DIRIGENTE**

---

**PREMESSO CHE:**

- gli artt. 2, 3 e 38 della Costituzione, richiamano alla necessità di garantire l'adempimento dei doveri inderogabili di solidarietà e di assistenza sociale, rimuovendo gli ostacoli di ordine economico e sociale, che limitano di fatto la libertà e l'eguaglianza dei cittadini;
- l'art. 118 della Costituzione prevede che "Stato, Regioni, Città Metropolitane, Province e Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà"
- l'art. 3, comma 5 del D.lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" stabilisce che "i Comuni e le Province svolgono le funzioni anche attraverso le attività che possono essere adeguatamente esercitate dall'autonoma iniziativa dei cittadini e delle loro formazioni sociali".
- la legge n. 241 del 7 agosto 1990, "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" in particolare all'art. 11 prevede - "Accordi integrativi o sostitutivi del provvedimento" e all'art. 15 prevede la possibilità per le amministrazioni pubbliche di concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento, in collaborazione, di attività di interesse comune, come ad esempio i casi di co-progettazione

**RICHIAMATO** il D.Lgs 3 luglio 2017, n. 117, e s.m.i., recante "*Codice del Terzo settore a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera b) della Legge 6 Giugno 2016, n. 106*" di riordino e revisione della disciplina vigente in materia di Enti del Terzo Settore, avente a finalità ed oggetto il sostegno all'autonoma iniziativa dei cittadini che concorrono, anche in forma associata, a perseguire il bene comune, ad elevare i livelli di cittadinanza attiva, di coesione e protezione sociale, ed in particolare:

- l'art. 2 che riconosce "il valore e la funzione sociale degli enti del Terzo settore, dell'associazionismo, dell'attività di volontariato e della cultura e pratica del dono quali espressione di partecipazione, solidarietà e pluralismo", ne promuove "lo sviluppo salvaguardandone la spontaneità ed autonomia", e ne favorisce "l'apporto originale per il perseguimento di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, anche mediante forme di collaborazione con lo Stato, le Regioni, le Province autonome e gli enti locali";
- l'art. 56 comma 1, che consente alle Amministrazioni pubbliche di sottoscrivere, con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale "Convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato";
- l'art. 56 comma 3, in base al quale "L'individuazione delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni di promozione sociale con cui stipulare la convenzione è fatta nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento, mediante procedure comparative riservate alle medesime";
- l'art. 5 comma 1 che individua le attività di interesse generale e al punto e) include gli *"interventi e servizi finalizzati alla salvaguardia e al miglioramento delle condizioni dell'ambiente e all'utilizzazione accorta e razionale delle risorse naturali..."*

**DATO ATTO** che gli Enti del Terzo Settore di cui al decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117 recante "Codice del Terzo settore, a norma dell' articolo 1, comma 2, lettera b), della legge 6 giugno 2016, n. 106" sono iscritti nel Registro unico Nazionale del Terzo Settore e svolgono le attività di interesse generale di cui all'art. 5 del codice stesso;

**DATO ATTO**, altresì, che nelle more dell'operatività del Registro unico nazionale, ai sensi dell'art. 101, comma 3 del Codice, il requisito dell'iscrizione al Registro medesimo si intende soddisfatto con l'iscrizione dei soggetti interessati in uno dei registri attualmente previsti dalla normativa di settore;

**RICHIAMATO** il D. Lgs. 3 luglio 2017, n. 112 e s.m.i. "*Revisione della disciplina in materia di impresa sociale, a norma dell'articolo 2, comma 2, lettera c) della legge 6 giugno 2016, n. 106*", che definisce che possono acquisire la qualifica di impresa sociale tutti gli enti privati che esercitano attività di interesse generale senza scopo di lucro e per finalità civiche solidaristiche e di utilità sociale, adottando modalità di gestione responsabili e trasparenti;

**VISTO CHE:**

- gli Enti del Terzo Settore anzidetti non svolgono un ruolo sostitutivo a quello del Comune ma integrativo, complementare e sussidiario, permettendo di aumentare la capacità di offerta di attività e servizi sociali e di rispondere ai cittadini in stato di maggior bisogno e di disagio;
- le attività svolte dagli enti del Terzo settore costituiscono, dunque, un supporto insostituibile nella erogazione di servizi essenziali a favore delle fasce più deboli della popolazione, le cui particolari condizioni di fragilità sono estremamente acuite dall'attuale condizione epidemica ed i rischi sociali e sanitari risultano essere aggravati in molti casi fino al limite della sopravvivenza stessa;

**RITENUTO OPPORTUNO**, in un'ottica di applicazione e sviluppo del principio costituzionale di "sussidiarietà orizzontale", attivare sinergie operative con i soggetti del cd. "Terzo settore" presenti sul territorio nell'ambito della realizzazione di efficaci politiche volte al soddisfacimento dell'interesse generale;

**DATO ATTO** che l'Amministrazione Comunale favorisce l'apporto delle organizzazioni operanti nel Terzo Settore per il conseguimento di finalità di interesse pubblico,

valorizzando l'impegno sociale e l'affermazione di valori di solidarietà ed in particolare instaura forme di collaborazione per l'esercizio di attività sociali privilegiando le organizzazioni di volontariato per la realizzazione di servizi sociali che richiedono ricorso a convenzioni esterne;

**ATTESO** che tali attività e servizi vengono svolti per fini di solidarietà, in aderenza agli indirizzi delle precitate leggi e regolamenti vigenti in materia di politiche sociali, realizzando appieno gli obiettivi programmati dall'Amministrazione Comunale;

**CONSIDERATO** che il Comune di Carrara, nella consapevolezza che gli arenili appartengono alla collettività e che il loro mantenimento e la loro conservazione rappresentano attività di pubblico interesse, intende avvalersi di enti del terzo settore per la definizione e la realizzazione di progetti di servizio attinenti la manutenzione delle spiagge libere comunali;

**CONSIDERATO** che i relativi bisogni sono identificati nella co-progettazione del posizionamento e della manutenzione allestimenti delle spiagge libere comunali e pulizia spiaggia libera Rotonda per il periodo di mesi 3, salvo proroga di mesi 1 (uno), e più nello specifico:

- carico passerelle presso magazzino comunale e posizionamento delle stesse presso spiaggia Rotonda e spiaggia Fossa Maestra, ad inizio stagione; rimozione delle passerelle dagli arenili e ricollocamento delle stesse presso magazzino comunale, a fine stagione;
- posizionamento degli allestimenti (paletti e corde) messi a disposizione dall'Amministrazione Comunale secondo progetto di allestimento predisposto sulle spiagge "Idrovora", "Rotonda" e "Fossa Maestra", ad inizio stagione; rimozione e collocamento degli stessi presso ricovero indicato dall'Ente, a fine stagione
- manutenzione quotidiana degli allestimenti (paletti e corde) di cui al punto precedenti sulle spiagge libere del Comune di Carrara, denominate "Rotonda" e "Fossa Maestra";
- eliminazione erbe infestanti, ove presenti, lungo il perimetro delle spiagge libere del Comune di Carrara, denominate "Rotonda" e "Fossa Maestra";
- servizio di pulizia manuale della spiaggia libera denominata "Rotonda" mediante la raccolta di carte, cartoni, bottiglie ecc, quotidianamente, oltre cicalatura manuale almeno due volte a settimana;

Le attività oggetto di Convenzione saranno integrate dalle ulteriori indicazioni in sede di coprogettazione e dalle attività offerte nel progetto, fermo restando l'obbligo del rispetto della normativa e delle linee guida emanate in materia di emergenza sanitaria da covid-19 a livello nazionale e regionale;

**RILEVATO** dunque che per l'affidamento della gestione di tali attività, di interesse generale, ad una o più organizzazioni di volontariato o associazioni di promozione sociale o organizzazioni non lucrative di utilità sociale ONLUS, sia necessario provvedere allo svolgimento di una procedura comparativa di cui all'art. 56 del D.Lgs. n. 117/2017 attraverso la quale sono altresì soddisfatti i principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di condizioni;

**RITENUTO** pertanto di provvedere allo scopo predisponendo i seguenti allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale:

- ALLEGATO A): **Avviso pubblico** per l'individuazione di soggetti del Terzo Settore per la co-progettazione del servizio per il periodo di n. 3 (TRE) mesi, eventualmente prorogabili di ulteriori n. 1 (uno) mese;
- ALLEGATO B): schema di **Domanda** di partecipazione alla procedura comparativa;

- ALLEGATO C): schema di **Convenzione** contenente le condizioni cui deve essere affidato il servizio in oggetto;

**RITENUTO** di procedere all'affidamento in parola anche in caso di presentazione di una sola proposta progettuale, previa valutazione della congruità con lo schema di Convenzione e della validità tecnica della stessa;

**RITENUTO** inoltre di procedere, in caso di urgenza, con decorrenza del servizio dalla data del verbale di avvio di esecuzione dell'attività stessa;

**VISTO** altresì l'art. 17 comma 3 del D. Lgs. 117 del 3 luglio 2017 rubricato "*Volontariato e attività di volontariato*" che dispone che l'attività di volontariato non può essere retribuita in alcun modo nemmeno dal beneficiario e che al volontario possono essere rimborsate soltanto le spese effettivamente sostenute e documentate per l'attività prestata entro i limiti massimi ed alle condizioni preventivamente stabilite, per cui sono in ogni caso vietati rimborsi di tipo forfettario;

**RITENUTO** di prevedere un rimborso spese per un importo massimo di € 7.000,00 (Iva esente) per la durata complessiva dell'affidamento corrispondente a n. 3 (tre) mesi salvo ulteriore proroga di n. 1 (uno) mesi, da erogare nelle modalità previste dal D. Lgs. 117/2017 e s.m.i.,

**RITENUTO** quindi, per quanto fin qui esposto, di avviare una procedura comparativa approvando gli atti allegati A), B) e C) per l'affidamento di quanto in oggetto e di procedere quindi alla pubblicazione dell'Avviso sul sito istituzionale del Comune di Carrara;

**RITENUTO** di impegnare la somma complessiva di € 7.000,00 sul 07011.03.0300 avente ad oggetto "Spese per spiagge libere" annualità 2021 del bilancio di pluriennale 2021/2023;

**DATO ATTO**, altresì, che con la firma della presente determinazione da parte del Dirigente è rilasciato anche parere di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art.147- bis del D.Lgs 267/2000;

**VISTE:**

- n. 17 del 19.03.2021, avente ad oggetto Approvazione del documento unico di programmazione DUP 2021/2023;
- n. 18 del 19.03.2021, avente ad oggetto Bilancio di Previsione 2021/2023 e relativi allegati.

**RICHIAMATO** il D. Lgs. n. 267/2000 "Testo Unico sull'ordinamento degli Enti Locali" e ss.mm.ii., ed in particolare:

- l'art. 107 che assegna ai dirigenti competenza in materia di gestione, ivi Compresa l'assunzione degli impegni di spesa;
- l'art. 151, comma 4, sull'esecutività delle determinazioni che compongono impegni di spesa;
- l'art. 153 che disciplina il servizio economico finanziario;
- gli artt. 183, 184 e 191 sugli impegni di spesa e relative modalità di assunzione;

**VISTI:**

- l'art. 34 dello Statuto del Comune, ispirato ai principi della Costituzione e in ultimo modificato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 05/03/2012;
- il Regolamento Comunale di Contabilità;

- il Piano Triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza (P.T.P.C.T 2021 - 2023), approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 73 del 23/03/2021;

## DETERMINA

- che la premessa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, per cui si intende qui integralmente trascritta e ne costituisce la motivazione;
- di procedere ad indire Avviso rivolto a soggetti del Terzo Settore, ex D.Lgs. 117/2017 e smi, che manifestano il loro interesse per la co-progettazione del posizionamento e della manutenzione degli allestimenti delle spiagge libere comunali nonché della pulizia della spiaggia libera denominata Rotonda, per il periodo di mesi 3, salvo proroga di mesi 1 (uno);
- di approvare gli allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale:  
ALLEGATO A): **Avviso pubblico** per l'individuazione di soggetti del Terzo Settore la co-progettazione del posizionamento e della manutenzione degli allestimenti delle spiagge libere comunali nonché della pulizia della spiaggia libera denominata Rotonda, per il periodo di mesi 3, salvo proroga di mesi 1 (uno);  
ALLEGATO B): schema di **Domanda** di partecipazione alla procedura comparativa;  
ALLEGATO C): schema di **Convenzione** contenente le condizioni cui deve essere affidata la co-progettazione del posizionamento e della manutenzione degli allestimenti delle spiagge libere comunali nonché della pulizia della spiaggia libera denominata Rotonda, per il periodo di mesi 3, salvo proroga di mesi 1 (uno);
- di stabilire che il rimborso spese ammonta ad un massimo di € 7.000,00 (Iva esente), esclusa eventuale proroga di n. 1(uno) mese ed eventuale estensione ad altre spiagge libere, e sarà erogata nelle modalità previste dal D. Lgs. 117/2017 e smi;
- di impegnare la somma complessiva di € 7.000,00 sul 07011.03.0300 avente ad oggetto "Spese per spiagge libere" annualità 2021 del bilancio di pluriennale 2021/2023;
- di dare atto che l'esigibilità dell'obbligazione avverrà entro il 31/12/2021;
- di dare atto che il Responsabile del Procedimento è la Dott.ssa Sichi Cristina;
- di dare atto dell'assenza di conflitto di interessi anche potenziale del Dirigente e del Responsabile del Procedimento, ex art. 6 bis della legge 241/1990, come introdotto dalla L. 190/2012;
- di dare atto che, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 8, del D.Lgs 267/2000, il programma dei conseguenti pagamenti derivanti dal presente impegno di spesa, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica in materia di pareggio di bilancio;
- di dare atto che i pagamenti avverranno mediante atto di liquidazione redatto ai sensi dell'art. 184, D.Lgs. n. 267/2000;
- di stabilire che, a pena di nullità del contratto, l'appaltatore ai sensi dell'art. 3 comma 1, 2 e 8 della legge n. 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", per il presente appalto, si assume l'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla predetta legge;
- di dare atto che il contenuto della presente determina verrà pubblicato sull'Albo pretorio on line ed inoltre è soggetto agli ulteriori e specifici obblighi di pubblicazione previsti dal D.Lgs. 33/2013 modificato dal D.lgs 97/2016;
- di dare atto che il presente provvedimento è escluso dall'obbligo del CIG;
- di dare atto che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR Toscana entro 30 giorni dalla comunicazione dell'aggiudicazione;
- di inviare il presente atto al Settore Servizi finanziari per gli adempimenti contabili di competenza;
- di dare atto, ai sensi dell'art. 12 e ss Regolamento UE 679/2016 e del D. Lgs. 196/2003 come modificato dal D. Lgs. N. 101/2018, che i dati personali raccolti nel presente atto sono trattati in modo lecito, corretto e trasparente per finalità istituzionali e/o per obblighi di legge e/o precontrattuali o contrattuali. Il trattamento degli stessi avviene ad opera di

soggetti impegnati alla riservatezza, con logiche correlate alle finalità e, comunque, in modo da garantire la sicurezza e protezione dei dati. Per ogni maggiore informazione circa il trattamento dei dati personali e l'esercizio di cui agli artt. 15 e ss Reg. UE 679/2016, l'interessato potrà visitare la sezione privacy del sito istituzionale al seguente indirizzo [http://web.comune.carrara.ms.it/pagina\\_562\\_privacy.html](http://web.comune.carrara.ms.it/pagina_562_privacy.html). Il titolare del trattamento è il Comune di Carrara.

III Dirigente  
VITALE GUIRARDO

“Documento firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti di cui agli art.21, 23, 23bis e 23ter del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 e s.m.i. - Codice dell'Amministrazione digitale. Tale documento informatico è memorizzato digitalmente su banca dati del Comune di Carrara.”