



COMUNE DI CARRARA

Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

Commissione consiliare 8ª - Difesa del Suolo, Politiche per la Tutela dell'Ambiente, Protezione Civile, Sicurezza Urbana e Polizia Municipale

VERBALE DELLA SEDUTA DEL 21/02/2018 – ore 9.00

O.D.G.:

- 1) Esame bozza nuovo Regolamento di Polizia Urbana;**
- 2) Approvazione verbali sedute precedenti;**
- 3) Varie ed eventuali.**

Sono presenti i Consiglieri: Montesarchio Giovanni, Raffo Daria, Raggi Daniele, Serponi Elisa, Guerra Tiziana in sostituzione di Spattini Nives, Barattini Luca, Vannucci Andrea in sostituzione di Benedini Dante.

Sono assenti: Lorenzoni Maurizio.

Sono presenti inoltre: la Comandante della Polizia Locale dott.ssa Paola Micheletti e l'agente Manfredo Antoniotti.

Presiede: il Presidente Giovanni Montesarchio

Svolge le funzioni di Segretario: Chiara Masetti

1) Esame bozza nuovo Regolamento di Polizia Urbana

Accertata la presenza del numero legale, il Presidente Montesarchio apre la seduta. Prima di riprendere l'esame sistematico del Regolamento dal punto in cui era stato sospeso la volta precedente, chiede alla Comandante della Polizia Locale se anche a Carrara esista il divieto di dare da mangiare ai piccioni e se tale divieto possa essere inserito nel Regolamento di Polizia Urbana come hanno fatto altri Comuni. La Comandante Micheletti risponde che esiste un'apposita ordinanza i cui contenuti potrebbero entrare nel Regolamento. Poiché però non ricorda nel dettaglio ciò che quell'ordinanza prevede, telefona seduta stante al Comando per farsene portare copia.

Lettere u) e v): si sviluppa una discussione approfondita in cui, a partire dalla considerazione che la lettera u) contempla un po' tutti i luoghi, viene chiesto alla Comandante della Polizia Locale se è capitato di ricevere chiamate di qualche cittadino per fenomeni di accattonaggio, in particolare per accattonaggio "molesto", e come interviene la Polizia Locale in questi casi. La Comandante Micheletti risponde che i luoghi elencati nella bozza sono quelli dove il fenomeno si verifica; che effettivamente sono arrivate al Comando telefonate di cittadini che segnalavano fenomeni di accattonaggio, non sempre "molesto"; che proprio il giorno precedente si è dato il caso di una persona nel parcheggio antistante il Comune con un agire misto di parcheggiatore abusivo (sanzionabile per il Codice della Strada), accattonaggio e vendita abusiva: quando gli è stato detto che non poteva restare lì a fare alcuna di quelle tre cose ed è stato invitato ad allontanarsi, ha risposto "sono nuovo" e dopo un'ora era ancora lì. Aggiunge però che il comportamento di queste persone dipende dall'atteggiamento di coloro che parcheggiano, che possono scoraggiare l'approccio o invece incoraggiarlo se mostrano gradimento. Osserva che l'atteggiamento è diverso nei confronti di queste persone e nei confronti dei Rom. Fa presente che attualmente, volendo, si può applicare l'ordinanza sindacale "antidegrado" 445/2007, emessa al tempo in cui Ministro



COMUNE DI CARRARA

Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

dell'Interno era Roberto Maroni che, con il "Decreto Maroni", aveva dato il potere ai Sindaci di fare provvedimenti che andassero oltre l'urgenza e durassero nel tempo. In seguito i Sindaci non hanno più avuto quel potere e adesso, in condizioni normali, l'ordinanza è emergenziale. Un volta fatto il Regolamento, l'ordinanza decade e non può esservi ordinanza contingibile e urgente per l'accattonaggio.

Chiarisce la differenza tra "mendicare", che è chiedere l'elemosina, e "accattonaggio" che è un concetto più vasto che comprende anche l'azione di rovistare tra i rifiuti, oppure lo stare sdraiati con un cartone davanti al cimitero. Invita a tenere conto che se un comportamento non è vietato non si può chiedere alle persone di andare via. Il divieto di cui alla lettera u) colpisce un comportamento più esteso ma è ristretto ad alcuni luoghi; mentre il divieto di cui alla lettera v) colpisce un comportamento più ristretto ma vale ovunque.

Il consigliere Vannucci osserva che non c'è nulla di male a chiedere l'elemosina con educazione e ritiene positivo che nella bozza di Regolamento siano state distinte le due ipotesi lettera u) e lettera v). Ritiene che si dovrebbe togliere la lettera u) e mantenere invece la lettera v). Rivendica il ruolo della politica nel vietare o meno certi comportamenti, affinché la valutazione non sia lasciata alla gente che, sul posto, chiama i vigili.

Il consigliere Barattini ritiene che la politica debba tutelare i poveri e più deboli, e non bastonarli, trovando un modo per aiutarli. E' d'accordo sul togliere la lettera u).

La consigliera Raffo osserva che su questi temi è difficile trovare la quadra: ricorda che i Servizi Sociali possono attivarsi solo per i residenti e inoltre ritiene che vada fatta una riflessione sull'aspetto dell'intralcio al traffico.

Poiché il consigliere Raggi osserva che certi divieti non si introdurrebbero adesso con il Regolamento, perché stanno già nell'ordinanza "antidegrado" del 2007, il consigliere Barattini sottolinea quanto sia diverso un atto individuale assunto autonomamente dal Sindaco da un atto collettivo come il Regolamento che viene votato dal Consiglio Comunale.

Alle ore 10,00 arriva il Capitano Emilio Menconi, della Polizia Locale, con alcune copie delle Ordinanze "antipiccioni" e "antidegrado" richieste dalla Comandante Micheletti, che vengono messe a disposizione dei consiglieri. L'Ordinanza "antipiccioni" è del 2014 (Ordinanza n. 430 del 21/08/2014, Prot. n. 41565), emanata dal Sindaco in qualità di Autorità Sanitaria Locale e firmata dall'Assessore Massimiliano Bernardi. Contiene il divieto di alimentare i piccioni urbanizzati e impone ai proprietari di immobili di provvedere per impedire la sosta e la nidificazione dei piccioni.

Alle ore 10,10 il consigliere Barattini lascia la seduta.

Il presidente Montesarchio propone di **sospendere nuovamente l'esame delle lettere u) e v) per pensarci ancora su**. Tutti sono d'accordo.

Lettera x) : la consigliera Raffo rileva che qui non compare il termine "bivaccare" utilizzato nell'ordinanza "antidegrado" del 2007. Osserva che nell'esperienza dei campeggiatori il "bivacco" è la sosta di una notte con una tenda che viene alzata la sera per dormire e smontata la mattina seguente. Invece per la Polizia Locale, come spiega la Comandante Micheletti, è "bivaccare" anche mettere un tavolino e mangiare. La Comandante chiarisce che l'ipotesi della lettera x) in esame è più ristretta: è stato scritto "sdraiarsi" e l'ipotesi del bivacco non sarebbe prevista.

Tutti sono d'accordo di **sospendere e riflettere ancora su questa lettera x)**.

Lettera y) : tutti i presenti sono d'accordo di **eliminare questa lettera y)**.

Lettera z) : la valutazione su questa lettera viene lasciata **in sospenso**, in attesa di verificare se la disposizione si trovi già nel Regolamento UDA sugli animali.

Alle ore 10,30 il consigliere Vannucci lascia la seduta.



COMUNE DI CARRARA

Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

Articolo 5bis - Altri comportamenti vietati

Il testo dell'articolo, che nella bozza in esame è interamente evidenziato come novità, viene letto ad alta voce dal presidente Montesarchio.

Lettera a) : la Comandante Micheletti spiega che questa lettera è stata pensata per quelle situazioni non disciplinate dal Regolamento edilizio come potrebbe essere ad esempio l'infissione di un palo per la catena del cane. Riconosce però che disciplinando in maniera così dettagliata si corre il rischio che ci rientri di tutto. Ritiene che non dovrebbero insorgere problemi se la lettera non venisse inserita nel Regolamento e aggiunge che tutto l'articolo 5bis ha un po' queste caratteristiche.

Interviene anche il Capitano Menconi evidenziando che per le situazioni di ambito "pubblico aperto al pubblico" esistono norme specifiche, mentre in ambito "privato" vale il Codice Civile.

Alla luce di tali considerazioni, tutti i presenti sono d'accordo di **eliminare questa lettera a)**.

Lettera b) : la Comandante Micheletti evidenzia che, con questo divieto, dovendo superare una strada o un marciapiede occorre richiede la chiusura della strada o del tratto di marciapiede interessato. Tutti sono d'accordo di mantenere questa lettera.

Poiché Montesarchio chiede chiarimenti rispetto all'utilizzo del cestello su automezzi, come fa AMIA per cambiare le lampadine, la Comandante Micheletti risponde che su strada valgono le disposizioni del Codice della Strada sui cantieri stradali "mobili" e che la sanzione prevista è fra le più alte.

Lettera c) : considerato che nel merito esiste una normativa superiore, tutti i presenti sono d'accordo di **eliminare questa lettera c)**.

Lettera d) : la Comandante Micheletti fa presente che se si togliesse questa lettera resterebbe la possibilità di applicare la sanzione per occupazione abusiva di suolo pubblico, che sarebbe più alta di quella prevista da questo Regolamento. Ciò considerato, tutti i presenti sono d'accordo di mantenere questa lettera.

Lettera e) : la Commissione, considerato che dell'articolo 5-bis resterebbero solo due lettere su quattro, ritiene opportuno **trasferire nel precedente articolo 5 le disposizioni di cui alle lettere b) e d) da mantenere, eliminando del tutto l'articolo 5-bis insieme a questa lettera e)**.

2) Approvazione verbali sedute precedenti

Il Presidente Montesarchio, verificato che non ci sono osservazioni da parte dei consiglieri presenti, mette in votazione il verbale della seduta dell' 8 febbraio 2018 che viene approvato all'unanimità con la sola astensione della consigliera Guerri che alla seduta non era presente.

3) Varie ed eventuali

Il Presidente Montesarchio ricorda ai componenti la Commissione e alla Comandante Micheletti che venerdì 23 febbraio la Commissione si riunirà nuovamente alle 10,00 per proseguire l'esame del Regolamento di Polizia Urbana e poi alle 12,30 in via Piombara (Avenza) per un sopralluogo congiunto con la Commissione Consiliare 6^a per problematiche relative alla segnaletica. Poiché la Comandante Micheletti chiede quali siano le problematiche da affrontare, la consigliera Guerra riferisce che una residente ha segnalato la mancanza del cartello con il nome della via e la mancanza delle strisce pedonali sull'Aurelia. La Comandante Micheletti ricorda che fino a poco tempo fa la competenza per la segnaletica sull'Aurelia era interamente di ANAS e solo recentemente sono passati al Comune, solo per la segnaletica, i tratti corrispondenti ai centri



COMUNE DI CARRARA

Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

abitati (segnalati da appositi cartelli che non vanno confusi con le indicazioni del confine comunale): il tratto dove incrocia via Piombara ricade in centro abitato, quindi la segnaletica può deciderla il Comune in autonomia, l'importante è vedere bene quali zone si vogliono collegare con l'attraversamento pedonale, perché un attraversamento "dal nulla al nulla" non sarebbe giustificato.

Seduta terminata alle ore 10.50

Il Segretario verbalizzante
F.to Chiara Masetti

Il Presidente della Commissione 8^A
F.to Giovanni Montesarchio